

1. INTERVENTI SANITARI STRATEGICI

1. IL PROGRAMMA

Atto di approvazione:

Delibera Consiglio regionale del 23 dicembre 2002, n. 202: "Piano Sanitario Regionale 2002-2004: approvazione del programma pluriennale di interventi sanitari strategici"¹.

Finalità dell'intervento:

Il piano prevede di realizzare come priorità, oltre al programma degli interventi edilizi a sostegno ed integrazione della riqualificazione del presidio ospedaliero di Careggi a Firenze², il nuovo ospedale delle Apuane, il completamento del trasferimento di tutte le attività dell'azienda ospedaliera pisana di Santa Chiara al complesso di Cisanello, uno specifico intervento ad integrazione e sostegno del più generale piano di riqualificazione dell'azienda ospedaliera senese ed ulteriori interventi a Lucca, Pistoia e Prato.

Piano finanziario complessivo:

Nel triennio sono previsti investimenti per 532,2 milioni di euro, provenienti:

- * per 88 milioni da risorse regionali proprie;
- * per 169 milioni da assegnazioni statali (risorse ex art. 20 Legge n. 67/1988 – assegnazioni delibera C.I.P.E.³);
- * per 180,3 milioni di euro da dismissione programmata delle strutture ospedaliere esistenti;
- * per 94,9 milioni da risorse private da reperirsi attraverso strumenti di finanza di progetto.

(importi in milioni di euro)

Risorse regionali proprie	%	Altre risorse pubbliche	%	Risorse private	%	Investimento totale
88,0	17,0%	349,3	66,0%	94,9	18,0%	532,2

La riduzione delle risorse regionali di 15,3 milioni di euro rispetto alle previsioni del D.P.E.F. 2003 (103,3 milioni di euro) tiene conto della proposta - approvata dalla Giunta regionale nell'aprile 2004⁴ - di destinare tale importo all'acquisto, valorizzazione e conservazione della Villa medicea di Careggi a Firenze (di proprietà dell'Azienda ospedaliera), nell'ambito del Programma di investimenti per i beni culturali "Museo diffuso" [cfr. anche il Paragrafo 8].

¹ Proposta di delibera al Consiglio regionale del 9 dicembre 2002, n. 48 "Piano Sanitario Regionale 2002-2004: Approvazione del Programma pluriennale di interventi sanitari strategici".

² Delibera Giunta regionale del 2 dicembre 2002, n. 1349 "Deliberazione Consiglio Regionale 09.04.2002 n. 60 – Piano Sanitario Regionale 2002-2004. Intervento di sostegno per il processo di riorganizzazione edilizia e funzionale in atto nel presidio ospedaliero di Careggi". Approvazione programma aziendale".

Il finanziamento di tale programma, pari a 46,5 milioni di euro, risulta dall'accordo di programma quadro per il settore degli investimenti sanitari Governo-Regione Toscana del 03.03.1999 e dal piano per la qualificazione dell'assistenza sanitaria nell'area fiorentina ai sensi dell'art. 71 della Legge n. 448/1998.

³ Di cui 13.079 migliaia di euro derivanti da risorse già stanziati a favore dell'ospedale di Lucca dalla L. 67/88 per gli interventi relativi alla libera professione intramoenia.

⁴ Proposta delibera al Consiglio regionale del 5 aprile 2004, n. 35: "Deliberazione C.R. 124/2002 – Programma pluriennale degli interventi strategici nel settore dei beni culturali. Integrazioni".

Filoni di intervento del programma:

Il programma, che complessivamente coinvolge risorse per 532,4 milioni di euro, si articola in due progetti generali di intervento:

- * il progetto “Nuovi ospedali”, finalizzato alla radicale sostituzione dei presidi portanti della rete ospedaliera con la previsione dei nuovi ospedali delle Apuane, Lucca, Pistoia e Prato, con un costo complessivo di 353,3 milioni di euro. Il sostegno finanziario del progetto deriva da risorse statali (delibera C.I.P.E. n. 65/2002) per 169,1 milioni di euro, a cui si aggiungono 184,2 milioni derivanti dalla dismissione programmata delle strutture ospedaliere esistenti da parte dei Comuni interessati e da strumenti di finanza di progetto (mantenendo di massima il vincolo del 25% del fabbisogno finanziario complessivo). La tabella seguente mostra la ripartizione delle risorse per provenienza e destinazione:

(importi in migliaia di euro)

Ospedali	Fabbisogno finanziario	Risorse statali	Valore beni dismessi o dismessibili e altre risorse
Apuane (MS)	74.376	41.373	33.003
Lucca	84.706	41.373	43.333
Pistoia	82.640	43.958	38.682
Prato	111.564	42.407	69.157
Totali	353.286	169.111	184.175

- * Il Progetto “Riqualificazione delle Aziende ospedaliere” orientato alla riqualificazione delle Aziende ospedaliere Senese e Pisana. Il principale sostegno finanziario del progetto, il cui costo complessivo ammonta a 179,1 milioni di euro, deriva da risorse regionali del Programma straordinario degli investimenti 2003/2005 (88 milioni di euro), nonché dalla dismissione dell’ospedale S. Chiara di Pisa e strumenti di finanza di progetto per 91 milioni di euro. La tabella che segue presenta il quadro attuale di ripartizione delle risorse, che tiene conto delle rimodulazioni apportate:

(valori in migliaia di euro)

Azienda	Sottoprogetto	Fabbisogno finanziario	Risorse regionali	Beni dismessi o dismessibili e altre risorse
Pisana	Trasferimento completo dell'attività dell'Azienda ospedaliera Pisana a Cisanello			
	Primo intervento	34.983	34.983	
	Secondo intervento	89.214	37.321	51.893
	Completamento	25.107		25.107
	Totale	149.304	72.304	77.000
Senese	Supporto del più generale piano di riqualificazione dell'Azienda ospedaliera senese	29.808	15.736	14.072
Totali generali		179.112	88.040	91.072

2. Lo STATO DI ATTUAZIONE

- Nel 2002 è stato costituito un Comitato regionale per attivare tutti gli strumenti utili alla

predisposizione del programma ed alla definizione di fattibilità dei singoli interventi ⁵.

Nel febbraio 2003 sono stati approvati dal Consiglio gli indirizzi per la realizzazione dei progetti ⁶.

- Per quanto riguarda il progetto “Nuovi ospedali”:

- * a marzo 2003 è stato costituito un apposito comitato istituzionale permanente composto dai Sindaci delle città interessate alla realizzazione del nuovo ospedale (Sindaci dei Comuni di Massa, Carrara, Lucca, Pistoia e Prato), con il compito di presidiare il processo di attuazione del progetto “Nuovi ospedali”, con riferimento agli aspetti localizzativi e di salvaguardia degli adempimenti connessi al successo del procedimento di valorizzazione dei beni patrimoniali interessati alla dismissione programmata delle strutture ospedaliere esistenti ⁷;

- * per la gestione del progetto è stato istituito il S.I.O.R. (Sistema integrato ospedaliero regionale), un’associazione di coordinamento tra le Aziende sanitarie interessate delegata allo svolgimento di tutte le attività funzionali alla stipula dei contratti di appalto; le aziende che partecipano al coordinamento attivano tutte le procedure relative alla parte istruttoria, compresa l’indizione della gara e l’individuazione del vincitore;

- * a luglio sono stati presentati gli otto plastici con le soluzioni proposte dai due gruppi di imprese che partecipano al project financing per i quattro ospedali ⁸; nel dicembre 2003 il S.I.O.R. ha individuato il soggetto promotore del project financing; a gennaio 2004 è stata approvata la bozza dell’Accordo di programma con il Ministero della Salute finalizzato alla realizzazione dei progetti.

Sulla individuazione del soggetto promotore effettuata dal S.I.O.R. è stato presentato ricorso al T.A.R. Toscana, che ha fissato l’udienza di merito per il 30 giugno 2004.

Attualmente è in corso la procedura di definizione della proposta progettuale scelta, propedeutica alla successiva indizione della gara di evidenza europea che consentirà di scegliere le due offerte migliori.

- Nell’ambito del filone di intervento per la riqualificazione delle strutture delle Aziende ospedaliere nel mese di dicembre 2003 sono stati valutati i progetti preliminari presentati dalle Aziende Ospedaliere Pisana ⁹ e Senese ¹⁰ relativi al primo degli interventi sull’ospedale di Pisa-Cisanello (con l’impegno delle risorse, quasi 35 milioni di euro, relative al biennio 2003-2004 – liquidati per 1 milione di euro nel marzo 2004 ¹¹) e all’intervento per la realizzazione del nuovo Dipartimento di

⁵ Delibera Giunta regionale del 28 ottobre 2002, n. 1195: “Piano sanitario regionale 2002-2004: Programma pluriennale di interventi sanitari strategici. Costituzione del Comitato regionale per l’attivazione di strumenti utili alla predisposizione del programma stesso”. Successivamente integrato con delibera Giunta regionale del 10 marzo 2003, n. 217: “Attivazione di strumenti utili alla predisposizione del programma pluriennale di interventi sanitari strategici. Secondo provvedimento”.

⁶ Delibera Consiglio regionale del 12 febbraio 2003, n. 31: “Deliberazione del Consiglio regionale 23 dicembre 2002, n. 202: indirizzi alle aziende sanitarie per l’attuazione del programma pluriennale di interventi sanitari strategici”.

⁷ Delibera Giunta regionale del 10 marzo 2003, n. 217: “Attivazione di strumenti utili alla predisposizione del programma pluriennale di interventi sanitari strategici. Secondo provvedimento”.

⁸ Comunicato stampa del 24 luglio 2003: “Terza riunione del tavolo politico per i quattro nuovi ospedali. Presentati i plastici proposti dalle due cordate che partecipano al project financing”.

⁹ Delibera Giunta regionale del 1 dicembre 2003, n. 1282: “Deliberazione Consiglio regionale n. 202 del 23 dicembre 2002, deliberazione Consiglio regionale n. 31 del 12 febbraio 2003 - Programma pluriennale di investimenti sanitari strategici – Stato di attuazione del programma dell’Azienda Ospedaliera Pisana”.

¹⁰ Delibera Giunta regionale del 1 dicembre 2003, n. 1283: “Deliberazione Consiglio regionale n. 202 del 23 dicembre 2002, deliberazione Consiglio regionale n. 31 del 12 febbraio 2003 - Programma pluriennale di investimenti sanitari strategici – Stato di attuazione del programma dell’Azienda Ospedaliera Senese”.

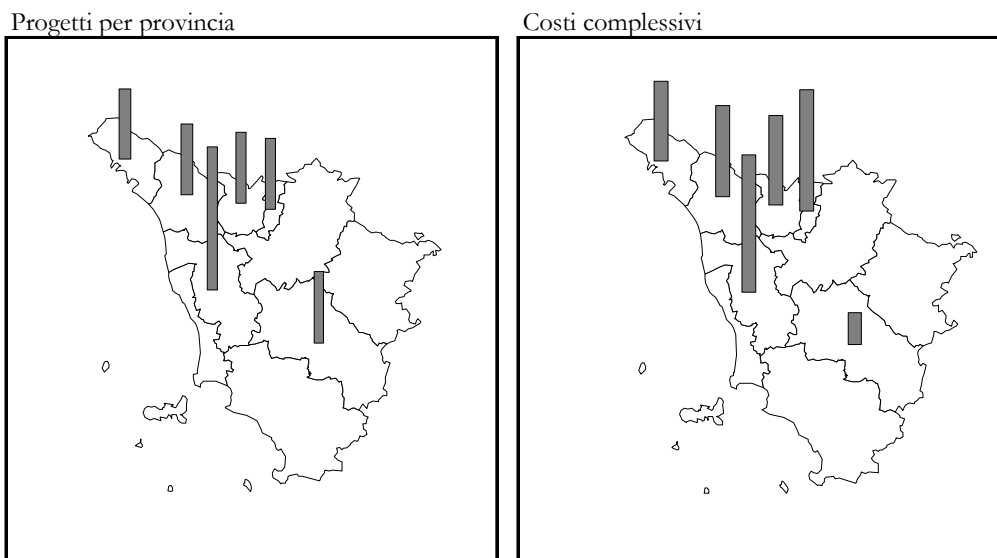
¹¹ Decreto dirigenziale del 4 dicembre 2003, n. 7468: “DCR n. 202 del 23.12.2002 – DCR n. 31 del 12.2.2003 – Delib. G.R. 1282/03: Programma pluriennale di interventi sanitari strategici – Assunzione impegno di spesa a favore dell’Azienda Ospedaliera Pisana”.

emergenza-urgenza a Siena-Le Scotte (con l'impegno delle risorse, 15,7 milioni di euro, relative al biennio 2003-2004 ¹²) – liquidati per 300 migliaia di euro nel marzo 2004; conseguentemente nel 2004 potranno essere avviate le relative procedure di appalto.

Da parte delle Aziende ospedaliere interessate si rilevano impegni per 64,7 milioni di euro, di cui 34,9 da parte della Azienda ospedaliera di Pisa e 29,8 da parte dell'Azienda ospedaliera di Siena.

* * *

Nei grafici seguenti è sintetizzata la distribuzione per provincia dei progetti (per numero e in base al costo complessivo degli interventi):



Decreto dirigenziale del 17 marzo 2004, n.1457: "A.O. Pisana. D.C.R. n. 202 del 23.12.2002 – DCR n. 31 del 12.2.2003: Programma pluriennale di interventi sanitari strategici – Liquidazione 1° semestre 2004".

¹² Decreto dirigenziale del 4 dicembre 2003, n. 7469: "DCR n. 202 del 23.12.2002 – DCR n. 31 del 12.2.2003 – Delib. G.R. 1283/03: Programma pluriennale di interventi sanitari strategici – Assunzione impegno di spesa a favore dell'Azienda Ospedaliera Senese".

Decreto dirigenziale del 17 marzo 2004, n.1456: "A.O. Senese. D.C.R. n. 202 del 23.12.2002 – DCR n. 31 del 12.2.2003: Programma pluriennale di interventi sanitari strategici – Liquidazione 1° semestre 2004".